



DETERMINAZIONE POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE SERVIZIO: POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

REGISTRO DI SETTORE N. 69
REGISTRO GENERALE N. 2306
IN DATA 07-10-2024

Oggetto: ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO EX ART. 59 D.LGS. N. 36/2023 PER LA FORNITURA DI VESTIARIO, CALZATURE, ACCESSORI E BUFFETTERIA VARIA PER IL PERSONALE DEL CORPO DI POLIZIA LOCALE DI COMO DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE E APPROVAZIONE ATTI.
Impegno di spesa: € 70.713,00 - 2024 Impegno di spesa: € 100.000,00 - 2025

IL DIRETTORE

Premesso che:

- ✓ La Legge regionale 01 aprile 2015 n. 6 *“Disciplina regionale dei servizi di polizia locale e promozione di politiche integrate di sicurezza urbana”* definisce gli indirizzi generali dell'organizzazione e dello svolgimento dei servizi di polizia locale, l'esercizio associato della funzione di polizia locale, gli interventi integrati per la sicurezza urbana promossi dalla Regione, il sostegno alle collaborazioni tra polizia locale e i soggetti pubblici e privati operanti nel settore della sicurezza urbana, nonché le modalità di accesso e la formazione degli operatori di polizia locale;
- ✓ Il Regolamento regionale 22 marzo 2019 n. 5 *“Regolamento regionale concernente i criteri organizzativi generali, le caratteristiche dei veicoli, delle uniformi, degli strumenti di autotutela, dei simboli distintivi di grado e delle tessere personali di riconoscimento i dotazione ai corpi e ai servizi della polizia locale in attuazione dell'articolo 24 comma 1 delle legge regionale 1 aprile 2015 n. 6”* disciplina i criteri organizzativi generali, le caratteristiche dei veicoli, delle divise, degli strumenti di autotutela, dei simboli distintivi di grado e delle tessere personali di riconoscimento in dotazione ai corpi e ai servizi della polizia locale operanti sul territorio regionale, di seguito denominati corpi e servizi;
- ✓ L'articolo 18 *“Disposizioni finali e transitorie”* del Regolamento regionale 22 marzo 2019 n. 5 al comma 3 prevede “Gli enti locali si adeguano a quanto previsto dal presente regolamento entro trentasei mesi dall'entrata in vigore, dandone comunicazione alla struttura regionale competente in materia di polizia locale, prevista dall'art. 15 della l.r. n. 6/2015”.
- ✓ Si rende necessario procedere alla fornitura di vestiario, calzature, accessori e buffetteria varia per il personale della Polizia Locale di Como, indispensabili per l'espletamento dei servizi di competenza istituzionale;
- ✓ Il combinato disposto dell'art. 4 della legge n. 65/1986 *“Legge quadro sull'ordinamento della polizia municipale”* e l'art. 33 del Regolamento del Corpo prevede che i servizi istituzionali, di norma, vengano svolti obbligatoriamente in uniforme e che tale obbligo

- rileva anche sotto il profilo della sicurezza sui luoghi di lavoro e sulla fornitura dei dispositivi di protezione individuale ai sensi del D.Lgs n. 81/2008;
- ✓ Le tipologie e le quantità di vestiario, calzature e accessori, anche nell'arco di un solo anno, non sono facilmente standardizzabili perché influenzate da fattori diversi, quali, a titolo esemplificativo, nuove assunzioni, rotazione del personale, sostituzione delle dotazioni deteriorate.

Rilevato che, per varie ragioni, negli ultimi esercizi finanziari sono state riscontrate alcune criticità connesse ai ricambi periodici, per cui è intendimento dello scrivente rendere maggiormente efficienti i processi ed i programmi di approvvigionamento del vestiario e delle altre dotazioni degli appartenenti al Corpo.

Dato atto che appare necessario intervenire per la risoluzione delle criticità rilevate e procedere con soluzioni adeguate sotto il profilo della trasparenza, dell'efficienza e dell'economicità dell'azione amministrativa.

Atteso che, il *Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2024/2026*, integrato con deliberazione di G.C. n. 186/2024 e inserito nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026 approvato con deliberazione di G.C. n. 110/2024, prevede per l'annualità 2024, la copertura di n. 8 posti nel profilo di "Agente di Polizia Locale" - Area degli Istruttori, di cui n. 2 posti con diritto di riserva a favore delle FF.AA. e la copertura di n. 3 posti di "Funzionario di Polizia Locale" – Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione di cui n. 1 posto con diritto di riserva a favore delle FF.AA.

Ritenuto necessario, pertanto, ricorrere allo strumento dell'Accordo Quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs n. 36/2023, da aggiudicarsi mediante una procedura di affidamento diretto da espletarsi su piattaforma telematica in un unico lotto in ragione dell'unitarietà della fornitura in quanto i capi di vestiario, le calzature, gli accessori e la buffetteria devono essere omogeneamente conformi al Regolamento regionale 22 marzo 2019 – n. 5.

Dato atto che lo strumento dell'Accordo Quadro permette, nel rispetto dell'importo massimo e della tipologia dei beni individuati, di dar seguito a contratti attuativi con semplici ordinativi, preceduti da apposita determinazione dirigenziale di assunzione del relativo impegno di spesa, nel momento e limitatamente agli articoli effettivamente necessari.

Viste le disposizioni normative in materia di contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica, ribadite dall'art. 9 del D.L. n. 66/2014, recante *"Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale"* convertito con modificazioni dalla legge n. 89/2014, in virtù delle quali è fatto obbligo alle pubbliche amministrazioni di ricorrere agli acquisti sul Mepa o di aderire a convenzioni Consip attive.

Rilevato che l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 come modificato dall'art. 7 comma 2 del D.Lgs 52/2012 convertito in L. 94/2012 prevede che le Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenuti a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ovvero, ancora al sistema telematico messo a disposizioni dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

Dato atto che per la specifica tipologia merceologica dei beni occorrenti non risulta attiva convenzione stipulata dalla Consip Spa.

Visto il D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36 "Nuovo Codice dei Contratti" in attuazione dell'art. 1 della L. 21 giugno 2022 n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.

Richiamato:

- ✓ L'art. 49 comma 2 *"In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una stessa commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi"*;
- ✓ L'art. 50 comma 1 lett. b) *"Affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuali tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*.

Considerato che, l'art. 17 del D.Lgs n. 36/2023 prevede:

- ✓ Al comma 1 *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;
- ✓ Al comma 2 *"In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale"*.

Dato atto che è stato sviluppato il progetto relativo all'Accordo Quadro, costituito dai seguenti elaborati che formeranno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- Capitolo
- Patto di integrità
- Autodichiarazione di conformità al regolamento UE 2016/679
- Tracciabilità flussi finanziari

Considerato che, per il combinato disposto dell'art. 183 comma 6 lett. c) del TUEL n. 267/2000 e dell'art. 14 comma 27 lett. i) del D.L. n. 78 del 31.05.2010 è possibile assumere obbligazioni che diano luogo ad impegni di spesa corrente anche sugli esercizi di bilancio successivi a quello in corso.

Visto l'art. 17 del D.Lgs n. 36/2023 ed in particolare il disposto di cui al comma 5 secondo cui *"l'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace"*.

Visto altresì l'art. 17 comma 6 del D.Lgs n. 36/2023 *"l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta. L'offerta dell'aggiudicatario è irrevocabile fino al termine stabilito per la stipulazione del contratto"*.

Rilevato che, a seguito dell'aggiudicazione dell'Accordo Quadro, si procederà alla stipulazione del contratto in forma pubblica amministrativa, come previsto dall'articolo 18 comma 1 (Il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma scritta... Omissis.....In caso di procedura negoziata o per gli *affidamenti diretti*, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato..... Omissis...) del D.Lgs n. 36/2023.

Accertato che, nel presente affidamento non sussistono significativi rischi interferenziali e, pertanto, non risulta necessaria la predisposizione del DUVRI.

Richiamato l'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000, che stabilisce che la *"stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante"*:

- Il fine che con il contratto si intende perseguire;
- L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”.

Precisato, con riferimento all'Accordo Quadro oggetto del presente provvedimento, che:

- ✓ Il valore complessivo dell'Accordo Quadro in oggetto è fissato in € 139.900,00 (iva esclusa) per il periodo di validità dello stesso a decorrere dalla data della sottoscrizione dell'Accordo Quadro in parola e con durata di validità sino al 31.12.2025 senza possibilità di rinnovo alla scadenza e con eventualità di minor durata determinata dall'esaurimento anticipato del valore massimo dell'appalto; l'ammontare delle forniture non potranno in alcun modo eccedere tale importo;
- ✓ Le clausole contrattuali sono quelle precise nella documentazione di gara;
- ✓ Gli oneri della sicurezza sono pari a euro 0 (zero) tenendo conto dell'assenza di rischi da interferenze;
- ✓ La conclusione dell'Accordo Quadro non impegna in alcun modo la Stazione appaltante alla sottoscrizione dei singoli contratti attuativi/ordinativi;
- ✓ Sulla scorta dell'attuale disponibilità di bilancio si ritiene di procedere già ora di impegnare l'importo di euro 70.678,00 (iva inclusa) per l'anno in corso e ulteriori euro 100.000,00 (iva inclusa) per l'anno 2025 a copertura dei futuri contratti derivati;
- ✓ L'Accordo Quadro ai sensi dell'art. 59 comma 3 verrà concluso con un solo operatore economico.

Tenuto conto del Comunicato del Presidente Anac del 5 giugno 2024 “Chiarimenti in merito all'affidamento diretto di un Accordo Quadro” in cui chiarisce che “*Gli Accordi Quadro possono essere applicati a tutti i tipi di appalti, essendo venuti meno i limiti previsti dall'articolo 59 del D.Lgs 163/2006, che limitava gli accordi quadro ai soli lavori di manutenzione*”.

Considerato che:

- ✓ L'azienda Regionale Centrale acquisti di Regione Lombardia costituisce soggetto aggregatore di riferimento per gli Enti pubblici della Regione Lombardia e che la stessa ha messo a disposizione degli Enti medesimi la piattaforma telematica Aria di Regione Lombardia per l'acquisizione di beni e servizi;
- ✓ In data 11.09.2024 si procedeva alla creazione sulla piattaforma telematica Aria di Regione Lombardia di un'apposita procedura di affidamento I.D. 189331301 nei confronti della ditta “**Casa della Gomma**” con sede in Como, via dei Mulini, 31 – C.F./P.Iva 01811400132;
- ✓ L'operatore economico “Casa della Gomma” entro il termine previsto del 30.09.2024 ha presentato la propria miglior offerta con un ribasso del **30%** sul “listino prezzi” in vigore alla data di presentazione dell'offerta;
- ✓ Il soggetto sopraindicato ha autocertificato mediante eDGUE request generato dal sistema Sintel, il possesso dei requisiti di carattere generale previsti dal D.Lgs n. 36/2023.

Visto il report di Sintel della procedura I.D. 189331301 dove è riportata la proposta di aggiudicazione.

Dato atto che:

- ✓ Essendo già state espletate le verifiche del possesso dei requisiti in capo al soggetto aggiudicatario, la presente aggiudicazione è immediatamente efficace ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D.Lgs n. 36/2023;
- ✓ La forma del contratto si sostanzia nella lettera tenente luogo di contratto, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs n. 36/2023 attraverso gli strumenti di comunicazione messi a disposizione dalla piattaforma telematica Sintel;
- ✓ La deliberazione n. 1377 dell'Anac del 21.12.2016 stabilisce che le stazioni appaltanti, sono tenute al pagamento di una contribuzione, commisurata al valore dell'appalto da avviare per le procedure di selezione del contraente di importo superiore a € 40.000,00

- euro e inferiore a € 150.000,00 e che pertanto per la procedura in argomento necessita effettuare a favore della suddetta Autorità il versamento di **€ 35,00**;
- ✓ Relativamente all'Accordo Quadro il codice identificativo gara (CIG) verrà richiesto a termine della procedura.

Attestata la compatibilità monetaria, ossia la possibilità reale di effettuare il pagamento derivante dal presente provvedimento in quanto in linea con i programmi dell'Ente, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 convertito in legge 102/2009.

Dato atto che per il procedimento di cui trattasi non sussistono in capo al sottoscritto elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi come contemplato dal DPR n. 62/2013 (regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165).

Richiamato il Decreto del Sindaco n. 78 di R.G. del 25.09.2024 con il quale si è provveduto all'individuazione del Dirigente della Polizia Locale ed attribuito allo stesso il potere di assumere atti di gestione.

Atteso che ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dal Regolamento UE 2016/79 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione degli stessi, i dati raccolti nel corso della presente procedura di affidamento saranno trattati ai soli fini previsti dalla normativa di settore, dalla normativa in materia di semplificazione amministrativa ovvero in caso di richiesta di accesso agli atti o di ricorso all'autorità giudiziaria.

Viste:

- ✓ la DCC n. 52 del 21.12.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024/2026;
- ✓ la DGC n. 16 del 31.01.2024 di approvazione del piano esecutivo di gestione – esercizio 2024/2026.

Valutato positivamente il presente provvedimento sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell'art. 11 comma 2 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli.

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 267/00.

Visti gli artt. 183 e 184 del D.Lgs n. 267/00 che demanda al responsabile del servizio la competenza ad impegnare e liquidare le spese preventivamente prenotate.

Visti anche gli artt. 151, 153 e 191 del T.U.E.L.

DETERMINA

1. Di approvare le premesse, quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, con particolare riferimento al combinato disposto dell'art. 183 comma 6 lett. c) del TUEL n. 267/2000 in quanto trattasi di spesa necessaria per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali;
2. Di approvare *il Capitolato, il Patto di integrità, la tracciabilità dei flussi finanziari e l'autodichiarazione di conformità al Regolamento UE 2016/679*;

3. Di stabilire che il valore massimo dell'Accordo Quadro è pari ad € 139.900,00 (iva esclusa) dando atto dell'assenza di rischi da interferenza, come in premessa indicato, e che il costo per la sicurezza per rischio da interferenza è pari a euro 0;
4. Di procedere all'aggiudicazione del contratto "Accordo Quadro con un unico operatore economico ex art. 59 del D.Lgs n. 36/2023 per la fornitura di vestiario, calzature, accessori e buffetteria varia per il personale del Corpo di Polizia Locale di Como" alla ditta "**Casa della Gomma**" srl – C.F./P.Iva 01811400132 con sede in via dei Mulini, 31 – 22100 Como;
5. Di impegnare e imputare le somme come di seguito indicato:

Anno	Spes a	Miss.	U Cod Bilancio	Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo	Esig.tà	Codice fornitore
2024	S	03.01	1.03.01.02 .004	1030103/ 80	"Spese fornitura vestiario"	€ 70.678,00 Iva inclusa	2024	10715
2025	S	03.01	1.03.01.02 .004	1030103/ 80	"Spese fornitura vestiario"	€ 100.000,00 Iva inclusa	2025	10715

del bilancio triennale 2024/2026;

6. Di impegnare e imputare l'importo di **€ 35,00** quale contributo da versare ad Anac per la procedura di affidamento diretto in oggetto, come di seguito indicato:

Anno	Spes a	Miss.	U Cod Bilancio	Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo	Esig.tà	Codice fornitore
2024	S	03.0 1	1.03.01.02. 004	1030103/ 80	"Spese fornitura vestiario"	€ 35,00	2024	25403

del bilancio triennale 2024/2026;

7. Di dare atto che l'Accordo Quadro ha durata biennale dalla data della stipula del contratto, salvo l'eventualità di una minore durata determinata dall'esaurimento anticipato del valore massimo dell'appalto;
8. Di dare atto che il perfezionamento dell'obbligazione giuridica avverrà, previa adozione di apposito provvedimento dirigenziale dell'Accordo Quadro;
9. Di dare atto che il contratto sarà stipulato ex art. 18 comma 1 del D.Lgs n. 36/2023 mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio attraverso gli strumenti messi a disposizione da Aria di Regione Lombardia;
10. Di individuare ex art 15 del D.Lgs n. 36/2023 quale responsabile unico del procedimento il dott. Francesco Polito;

11. Di dare atto che il CIG relativo al presente Accordo Quadro verrà richiesto a termine della procedura di affidamento, mentre i CIG derivati saranno acquisiti con i singoli contratti ordinativi;
 12. Di dare atto che le spese verranno liquidate previa presentazione di **regolare fattura elettronica protocollata all'Ente** con i codici **CUU KN12T9** e riscontro di corrispondenza, per qualità e quantità della fornitura effettuata, con quanto pattuito nonché di coincidenza degli importi fatturati con quelli stabiliti e **DURC in corso di validità**; ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, la ditta ha comunicato al Comando, gli estremi identificativi dei conti correnti dedicati a codesto intervento, nonché le generalità e il codice fiscale delle persone delegate, così come previsto all'art. 3 comma 1 della Legge 13 agosto 2010 n. 136;
 13. Di dare atto che successivamente alla pubblicazione nella home page del sito Istituzionale – sezione “Amministrazione trasparente”, saranno assolti gli obblighi di cui al D.Lgs 33/13 anche in relazione a quanto disposto dall'art. 29 del D.Lgs 50/2016.
-

Il Comandante

Dott. Vincenzo Aiello

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*



COMUNE DI
COMO

DETERMINAZIONE POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE SERVIZIO: POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

REGISTRO DI SETTORE N. 69
REGISTRO GENERALE N. 2306
IN DATA 07-10-2024

Oggetto: ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO EX ART. 59 D.LGS. N. 36/2023 PER LA FORNITURA DI VESTIARIO, CALZATURE, ACCESSORI E BUFFETTERIA VARIA PER IL PERSONALE DEL CORPO DI POLIZIA LOCALE DI COMO DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE E APPROVAZIONE ATTI.
Impegno di spesa: € 70.713,00 - 2024 Impegno di spesa: € 100.000,00 - 2025

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime, ai sensi dell'art. 147bis del d.Lgs. 267/2000, parere favorevole di regolarità contabile in merito al presente atto.

COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.lgs. 267/2000, si rilascia il visto attestante la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativa all'impegno di spesa di cui al presente atto.

Con riferimento al presente atto sono state effettuate le seguenti registrazioni contabili:

Impegno N. 1737 del 08-10-2024

Capitolo 1030103 / Articolo 80

Importo 2024	Euro 35,00
--------------	------------

Impegno N. 1738 del 08-10-2024

Capitolo 1030103 / Articolo 80

Importo 2024	Euro 70.678,00
--------------	----------------

Impegno N. 1739 del 08-10-2024

Capitolo 1030103 / Articolo 80

Importo 2024	Euro
--------------	------

Importo 2025	Euro 100.000,00
--------------	-----------------

Lì, 08-10-2024

Il Direttore del Settore Servizi Finanziari

Rosella Barneschi

firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione

digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.